



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0074/16-11
Датум: 10.08.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Васића из Јагодина, [REDACTED] дана 10.08.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Васић, ранији одборник Скупштине града Јагодина, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења наведене јавне функције привредно друштво "PAPIR KOMERC" д.о.о. Јагодина, чији је власник, са Градском управом града Јагодина, односно са градоначелником града Јагодина закључило уговоре о јавним набавкама, и то: Уговор о набавци материјала за репрезентацију бр. 404-1008/12-03 од 26.12.2012. године, чија је уговорена вредност 1.295.080,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом, Уговор о набавци канцеларијског материјала за потребе Градске управе града Јагодина у 2013. години бр. 404-9/13-10 од 13.03.2013. године, чија је уговорена вредност 3.698.745,60 динара са обрачунатим ПДВ-ом, Уговор о куповини књига за награђивање ученика основних и средњих школа школске 2012/2013 године бр. 404-48/13-10 од 22.04.2013. године, чија је уговорена вредност 2.126.568,16 динара са обрачунатим ПДВ-ом, Уговор о набавци школског прибора за ученике из социјално угрожених породица за школску 2013/2014 године бр. 404-68/13-10 од 20.08.2013. године, чија је уговорена вредност 1.914.557,04 динара са обрачунатим ПДВ-ом, Уговор о набавци материјала за репрезентацију за 2014. годину бр. 404-91/13-01 од 24.12.2013. године, чија је уговорена вредност 536.400,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом, Уговор о набавци канцеларијског материјала бр. 404-7/14-05 од 11.03.2014. године, чија је уговорена вредност 3.550.010,40 динара са обрачунатим ПДВ-ом и Уговор о набавци канцеларијског материјала бр. 404-11/15-03 од 12.03.2015. године, чија је уговорена вредност 2.999.496,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику града Јагодина".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Васић.

Образложење

Против Зорана Васића, ранијег одборника Скупштине града Јагодина (у даљем тексту: Скупштина града), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је за време вршења наведене јавне функције, привредно друштво "PAPIR KOMERC" д.о.о. Јагодина (у даљем тексту: Привредно друштво), чији је власник, са Градском управом града Јагодина, односно са градоначелником града Јагодине закључило уговоре о јавним набавкама, и то: Уговор о набавци материјала за репрезентацију бр. 404-1008/12-03 од 26.12.2012. године, Уговор о набавци канцеларијског материјала за потребе Градске управе града Јагодина у 2013. години бр. 404-9/13-10 од 13.03.2013. године, Уговор о куповини књига за награђивање ученика основних и средњих школа школске 2012/2013 године бр. 404-48/13-10 од 22.04.2013. године, Уговор о набавци школског прибора за ученике социјално угрожених породица за школску 2013/2014 годину бр. 404-68/13-10 од 20.08.2013. године, Уговор о набавци материјала за репрезентацију за 2014. годину бр. 404-91/13-01 од 24.12.2013. године, Уговор о набавци канцеларијског материјала бр. 404-7/14-05 од 11.03.2014. године, и Уговор о набавци канцеларијског материјала бр. 404-11/15-03 од 12.03.2015. године, који је као оснивач и власник Привредног друштва потписао, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је навео да је вршио јавну функцију одборника Скупштине града од 2000. године до 2015. године, да Привредно друштво постоји од 1991. године и да се бави производњом и продајом канцеларијског материјала, да је од оснивања снабдевало општине, јавна и друга предузећа на целој територији Србије, да је тачно да је склопио уговоре о продаји робе са градом Јагодина, и да је посао добијао тако што је учествовао на јавним тендерима и на њима имао најниже цене.

Увидом у допис Скупштине града бр. 037-245/16-01 од 21.12.2016. године утврђено је да је Зоран Васић у периоду од 28.05.2012. године до 20.05.2016. године вршио јавну функцију одборника Скупштине града.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Зоран Васић власник Привредног друштва.

Увидом у Уговор о набавци материјала за репрезентацију бр. 404-1008/12-03 закључен 26.12.2012. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између Градске управе града Јагодина, и Привредног друштва, чија уговорена вредност износи 1.295.080,80 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Увидом у Уговор о набавци канцеларијског материјала за потребе градске управе града Јагодина у 2013. години бр. 404-9/13-10 закључен 13.03.2013. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између Градске управе града Јагодина, и Привредног друштва, чија уговорена вредност износи 3.698.745,60 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Увидом у Уговор о куповини књига за награђивање ученика основних и средњих школа школске 2012/2013 године бр. 404-48/13-10 закључен 22.04.2013. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између Градске управе града Јагодина, и Привредног друштва, чија уговорена вредност износи 2.126.568,16 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Увидом у Уговор о набавци школског прибора за ученике из социјално угрожених породица за школску 2013/2014 годину бр. 404-68/13-10 закључен 20.08.2013. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између градоначелника града Јагодине, и Привредног друштва, чија је уговорена вредност 1.914.557,04 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Увидом у Уговор о набавци материјала за репрезентацију за 2014. годину бр. 404-91/13-01 закључен 24.12.2013. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између градоначелника града Јагодине, и Привредног друштва, чија уговорена вредност износи 536.400,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Увидом у Уговор о набавци канцеларијског материјала бр. 404-7/14-05 закључен 11.03.2014. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између Градске управе града Јагодина, и Привредног друштва, чија уговорена вредност износи 3.550.010,40 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Увидом у Уговор о набавци канцеларијског материјала бр. 404-11/15-03 закључен 12.03.2015. године, утврђено је да је наведени уговор закључен између Градске управе града Јагодина, и Привредног друштва, чија уговорена вредност износи 2.999.496,00 са обрачунатим ПДВ-ом, и да је наведени уговор потписао Зоран Васић.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, са Зораном Васићем повезано лице је Привредно друштво, с обзиром на то да је власник Привредног друштва.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. у вези са чл. 66. ст. 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. пропис и 101/16), градска скупштина је највиши орган града који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници и која, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. у вези са чл. 66. ст. 3. истог закона, доноси буџет и завршни рачун града, бира и разрешава градоначелника. Одредбама чл. 52. тач. 1, 2, 4. и 6. у вези са чл. 66. ст. 4. и 7. истог закона прописано је да градска управа припрема нацрте прописа и других аката које доноси градска скупштина и градоначелник, извршава одлуке и друге акте градске скупштине и градоначелника, обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката градске скупштине, обавља стручне и друге послове које утврди градска скупштина и градоначелник, док је одредбом чл. 57. у вези са чл. 66. ст. 7. истог закона прописано да начелник за свој рад и рад управе одговара градској скупштини у складу са статутом града и актом о организацији градске управе.

Из наведених одредаба Закона о локалној самоуправи несумњиво произлази да између одборника Скупштине града и Градске управе, односно Градоначелника постоји однос зависности, због чега закључење наведених уговора између Привредног друштва чији је власник Зоран Васић и Градске управе, односно Градоначелника представља ситуацију сукоба интереса, јер је именовани имао приватни интерес који је могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче на његову непристрасност у вршењу наведене јавне функције имајући у виду постојећи однос зависности и на тај начин је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Нису од утицаја наводи именованог да Привредно друштво послује на територији целе Србије, и да је посао по предметним уговорима добијао учествовањем на тендерима и давањем најнижих цена, јер се у овом поступку није одлучивало о томе да ли су наведени уговори закључени у складу са Законом о јавним набавкама, већ о његовом поступању супротно одредбама Закона о Агенцији.

Имајући у виду да је Привредно друштво, чији је Зоран Васић власник, током његовог вршења јавне функције одборника Скупштине града, закључивало наведене уговоре, на основу којих је омогућено стицање одређених користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да је именовани на јавну функцију одборника изабран непосредно од грађана, и да му је јавна функција одборника Скупштине града престала, донета је одлука као у ставу I диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

В.Д. ДИРЕКТОРА
Верка Атанасковић



Доставити:

- Зорану Васићу,
- архиви